



在《全球塑料条约》中加速重复使用系统的规模化

Photo © James Wakibia

本政策简介探讨了在《全球塑料条约》中扩大和增加采用重复使用系统的方案，以减少对一次性包装和其他物品的依赖。本简报中介绍的政策考虑和推动因素基于全球塑料政策中心与“摆脱塑缚”组织合作开展的广泛研究，其中包括 55 次以上的专家访谈、对利益相关方和各国向 INC 秘书处提交的材料分析，以及对 100 多篇经同行评审的研究文章、报告和白皮书的文献综述。

1. 有效的重复使用政策必须考虑整个重复使用系统，包括设计和性能的最低标准、基础设施、可衡量的目标、所有权、融资、范围、材料使用和健康影响。
2. 相较于重复灌装和修复方案，在全球范围内采用重复使用系统要求包装标准化、数据收集、经济激励措施、合作以及全球商定的重复使用系统定义。
3. 在基础设施变化最小、新投资最少、消费者行为变化最小的环境中，例如在封闭系统中，向重复使用系统过渡可以立即发生。
4. 全球向重复使用系统的过渡需要一整套协调一致的政策的支持，因为单独的政策措施不足以促进这一过渡。

1 重复使用是塑料危机的一种解决方案

什么是重复使用？

在减少塑料生产的同时，优先考虑产品和包装的重复使用而不是回收，是向循环经济过渡及在地球极限内运行的关键。尽管目前对重复使用还没有一个普遍认同的定义，但我们将“重复使用系统”定义为一个综合系统，旨在实现可重复使用产品和包装的多次循环，这些产品和包装仍归重复使用系统所有，并借给消费者使用。该系统包括可重复使用物品的回收、逆向物流、清洁、补充和再分配 [1]。

为什么需要重复使用？

重复使用是摆脱当前“取用-生产-废弃”线性包装经济的关键机会，这种经济加剧了全球塑料危机。有效的重复使用系统提供了一个变革性的解决方案，其可以大幅减少一次性包装、减少对原始塑料的需求、促进材料的流通、减少废物的产生和管理以及相关的气候成本，来消除塑料污染 [2]。总之，采用重复使用系统可以：

通过用可重复使用的物品取代一次性塑料，减少新塑料进入经济。

支持材料（包括但不限于塑料）在经济中长期循环。

政策如何帮助实现重复使用？

要想让重复使用系统成为消费者、零售商和行业的包装新现象，就必须制定协调一致的政策组合。当前的塑料政策以一种互不关联的方式运作，缺乏建立大规模重复使用系统所需的雄心和影响力。虽然多项政策都有可能支持向重复使用系统过渡，但没有一项政策能够单独实现这一转变。在全球范围内有效实施重复使用系统的政策框架必须考虑到所有相关利益方的参与、资金、基础设施以及系统实施所需的物流变化。

重复使用政策的基本考虑因素

在制定国家重复使用政策时，有一些关键的考虑因素：

范围和材料

全面的重复使用政策应界定其在各市场和产品中的适用范围，包括消费者、零售商和企业交易。政策还应概述适合制作可重复使用产品的材料范围，确保材料安全、耐用、可持续，并避免使用有毒添加剂和令人担忧的化学品。所使用的材料应具有随时可用和安全的报废处理的特点，或可完全回收制成相同或同等的物品，以消除对环境和人类健康的负面影响。

标准和最低设计要求

全球重复使用系统和产品设计标准将推动企业创新，指导投资，并让公众对重复使用产品的安全性和益处放心。有必要为重复使用系统的工作人员和操作人员制定明确的健康和安全标准，以保证公正转型。可持续性盈亏平衡点的定义式可重复使用物品对环境的影响小于其一次性等价物所需的轮换次数，它是评估重复使用系统的关键指标。必须确定重复使用物品的可持续性盈亏平衡点，并实施强制性和标准化的数据收集，以确保重复使用系统与一次性使用相比是有效和有利的。

可衡量和有时限的目标

重复使用政策应包括采用重复使用系统明确、可量化和有时限的目标。目标必须包括重复使用收集率和返还率、可持续性盈亏平衡点，并应证明对一次性塑料的依赖程度有所降低 [3]。这些目标将为取得进展提供明确的衡量标准，并加强问责制。例如，退还目标可设定为在一年内达到 90%，并可每年重新评估目标率的进展情况。目标的设定需要雄心勃勃，但也要考虑到起点和背景。此外，零售和食品行业最好制定除回收和堆肥目标外的强制重复使用应用目标，以防止“洗绿”和实施无效或不可持续的重复使用解决方案。在制定这些目标和要求时，独立的基于科学的专业知识至关重要。

基础设施

重复使用政策应包括对基础设施的规定，以支持重复使用物品的收集、清洗、分类、补充和再分配。此外，政策应强调实施强有力的可追溯机制和数据报告。有的行业的产品有多个使用终端（包括购买地点、家里、街道），每个终端都会影响到退还机制、退还率，环境及财务成本。

资金筹措

为确保重复使用系统取得成功，必须提供资金支持和激励措施。建立收集点和可重复使用包装处理中心需要大量投资。政府资金可以在促进重复使用中心的发展以及扩大现有小规模重复使用系统（如第 6 页的 Tapauware 案例研究）方面发挥关键作用。政府合作社和企业融资在寻找资金流以支持小型企业和组织制定重复使用计划方面可以发挥重要作用。此外，取消对人造的廉价一次性塑料包装的补贴也将促进对大规模重复使用系统的支持。

所有权和责任

健全的重复使用政策应将适当管理和维护重复使用系统和可重复使用物品的责任分配给适当的利益相关者，包括制造商、零售商、市政当局和消费者。数据收集，包括监测重复使用系统中物品的返还率和损失情况，需要进行适当分配，特别是在协作和集合系统中。该政策还应制定在可重复使用产品的整个生命周期内跟踪其所有权变化的准则。

公正转型

向重复使用系统的公正转型应包含考虑到所有利益攸关方，包括当地社区在内，需求的政策，保证灵活、公平和安全的就业机会和培训 [4]。向重复使用系统公正转型的基本要素包括：

- 识别和解决对非正规或合作环境中的拾荒者和其他废物处置工人的任何影响。
- 为整个塑料产业价值链中的任何失业、搬迁或受影响者提供社会和经济保护。
- 为企业/企业家提供支持，开展培训和提高技能。
- 为消费者和企业提供教育资源、提高认知和知识。
- 为经营和推广重复使用方案的小型企业和组织提供可获得的财政支持。

以人为本

重复使用政策应确保尽量减少对消费者日常生活的干扰，使重复使用系统与一次性系统一样方便，必要的变化则在幕后进行。通过宣传活动帮助消费者了解重复使用系统至关重要，而训练有素的工作人员也有助于让消费者接受重复使用。使用押金返还费或其他激励措施（如忠诚度积分）可以激励消费者返还物品，有助于实现规定的返还率目标。

为了最大限度地提高重复使用政策的有效性，全球塑料政策中心已证明需要以下五个推动因素：

推动者 #1 全球商定的重复使用系统、标准 and 设计要求的定义。

为 "重复使用"、"再填充" 和 "修复" 等关键术语确定普遍接受的定义，并为健康、安全、材料适用性和处理程序制定全球标准，有助于为全球接受的重复使用系统的发展奠定一个具有凝聚力的基础。通过制定统一和定义明确的重复使用方法作为所有利益相关者的共同出发点，将促进合作、信任和有效决策。统一的方法还将有助于确保塑料行业在相同的可持续发展实践下运作，以实现协作目标和重复使用目标。

推动者 #2 跨领域合作与知识交流

建立一个全球重复使用组织，为企业、零售商和运营重复使用系统的组织进行知识交流提供支持，以便开展合作 [4]。资源共享和汇集将是减少进入壁垒、运营成本、空间和由建造新的重复使用基础设施带来的浪费的关键。相反，提供共享资源并利用现有供应商的系统和基础设施，可以创建一个由重复使用设施或 "中心" 组成的连接网络，对可重复使用物品进行分类、清洗并重新分配给多个销售点。例如，鉴于物流公司在为生产商和零售商提供仓储和配送服务方面的现有作用，它们完全有能力扩大其业务，以促进这种重复使用中心的运作。

推动者 #3 推进向重复使用系统过渡的财政激励措施

国家财政激励措施可以发挥关键作用，使重复使用系统优于线性单一生产和消费模式。资金对于发展必要的重复使用基础设施、提高运营能力以及提供培训以促进当地社区劳动力转型至关重要。例如，划拨资金建立社区重复使用运营网络，为有技能的劳动者创造就业机会。为了有效地吸引对重复使用系统的投资，需要一个有凝聚力的愿景，并以公私合作伙伴关系的合作战略作为后盾，以降低潜在投资者的风险。通过禁令和收费来抑制不必要的一次性包装也将有助于减少人造的廉价一次性包装和可重复使用包装之间的经济竞争。对重复使用的转变至关重要的是政策措施，这些措施不仅能提高可重复使用包装的吸引力和便利性，还能纠正经济失衡，降低一次性使用包装在经济上的吸引力。此外，为了不超出地球极限，必须将目前对上游生产和有缺陷的下游解决方案的投资转向扩大重复使用系统。



Photo © James Wakibia

3

有效重复使用政策的推动因素

推动者 #4 重复使用政策应与其他政策方法结合实施

一系列政策措施可以支持向重复使用系统过渡，包括：禁止一次性包装、取消对廉价一次性包装的补贴、强制执行重复使用和归还目标、对包装中使用的原生材料征税，以及纳入生产者责任延伸计划，为使用可重复使用的包装提供经济激励。战略方法包括达成跨领域协议，将特定产品完全过渡到可重复使用产品，然后逐步扩大强制性可重复使用包装的百分比目标。例如，“欧洲零废弃”组织建议，EPR 计划应将至少 10% 的预算用于推广可重复使用产品和资助重复使用基础设施 [6]。EPR 计划应遵循零废弃等级制度，优先考虑重复使用而非回收 [7]。塑料政策最有效的方式是在全国范围内协调，理想情况是在国际范围内，而不是以零散或分散的方式实施。

推动者 #5 在封闭系统中的早期实施

重复使用系统可以取代所有行业的一次性包装，实施的难易程度往往取决于系统的性质和所需的重复使用基础设施。在封闭系统（如在医院、音乐会、节庆活动场所、体育场馆和美术馆使用可重复使用的饮料杯和食品容器）中加速早期重复使用的实施将最为有效，同时也为在其他行业引入重复使用系统奠定了坚实的框架和商业模式。即食食品和饮料行业也非常适合尽早实施可重复使用包装。即食食品和饮料店通常在销售点补充食品和饮料，只需对基础设施进行最小程度的改动。这将增加消费者的适应行为和理解，减少对系统变化的焦虑或不信任。以不同领域为基础的重复使用实施路线图见“让重复使用成为现实”报告全文，该报告链接在本简介末尾。

4

实践中的重复使用解决方案

在受塑料污染影响最严重的国家等地，已经有了创新的重复使用和再填充/灌装系统。下面是一个重复使用系统的例子，通过与当地企业合作、让社区参与进来并提供切实可行的解决方案，该系统凸显了社区主导的倡议在解决塑料废物问题方面的潜力。

Enviu 在马来西亚创立的 Tapaware 建立了一个蓬勃发展的社区可重复使用包装系统 [8]。Tapaware 意识到一次性外卖餐盒的普遍存在，因此与当地的餐饮店合作，提供可重复使用的外卖餐盒。顾客只需支付少量的押金，即可在下次光顾时退还或更换餐盒。这一举措减少了人们对一次性外卖餐盒的依赖，并鼓励了一种重复使用的文化。通过积极的社区参与以及与各种餐饮店的合作，Tapaware 为减少废弃物和可持续发展做出了贡献，同时也培养了人们的环保责任感 [9]。



Image by Tapaware.

有关扩大重复使用系统规模的进一步建议和信息，请参阅我们的报告《让重复使用成为现实》：解决一次性塑料污染的系统方法》。扫描此处或点击此链接：<https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/making-reuse-reality/>



SCAN ME

or search
<https://tinyurl.com/reuse-reality>

供稿人信息

全球塑料政策中心 (Global Plastics Policy Centre) 位于英国朴茨茅斯大学，是一家独立的知识中介机构，为政府和私营部门制定有效的塑料政策提供支持。该中心在政府、企业、公民和研究人员之间提供以证据为基础的支持，包括支持制定具有法律约束力的终止塑料污染文书的进程。

“摆脱塑缚”是一项全球性运动，旨在实现一个没有塑料污染的未来。全球 12,000 多个组织和个人共同要求减少一次性塑料制品的使用，并倡导持久解决塑料污染危机。BFFP 成员共同努力，通过整个价值链（从提取到处置）解决塑料污染问题，实现系统性变化，重点在于预防而非治理。欲了解更多信息，请访问 www.breakfreefromplastic.org。

KEY REFERENCES

1. Global Plastics Policy Centre. (2023). Making reuse a reality: A systems approach to tackling single-use plastic pollution. Hilton, J., Northen, S., Bowyer C., & Fletcher, S. Revolution Plastics, UK. Retrieved from <https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/making-reuse-reality/>
2. Dixon, C., & Geßner, L. (2022). Convention on Plastic Pollution; Plastics Treaty Essential Elements: Reuse. Environmental Investigation Agency. Retrieved from <https://eia-international.org/wp-content/uploads/Essential-Elements-Reuse-SINGLES.pdf>
3. Global Plastics Policy Centre. (2022). A global review of plastics policies to support improved decision making and public accountability. March, A., Salam, S., Evans, T., Hilton, J., and Fletcher, S. Revolution Plastics, University of Portsmouth, UK.
4. Brown, C., Conway, C., & Helen Robshaw (2022). A Just Transition to Reusable Packaging. Unpackaged. <https://rethinkplasticalliance.eu/wp-content/uploads/2022/10/A-Just-Transition-to-Reusable-Packaging.pdf>
5. Resolve PR3 (2022). World Reuse Organization. Retrieved from https://resolve.ngo/docs/world_reuse_organization.pdf
6. Zero Waste Europe. (2022). Making Europe Transition to Reusable Packaging. Copello, L., Dufour, N., Simon, JM. Zero Waste Europe. Retrieved from : <https://zerowasteurope.eu/library/making-europe-transition-to-reusable-packaging/>
7. GAIA (2023). Part B - Input on the potential areas of intersessional work to inform the INC-3: Further information. UNEP. Retrieved from: <https://www.no-burn.org/wp-content/uploads/2023/08/GAIA-PART-B-Further-information.pdf>
8. Tapaware (n.d.). Malaysia's first reusable food container service (2021-2023). Retrieved from <https://tapaware.co/>
9. Enviu. (2023). Enviu & Tapaware Venture: Reuse. Retrieved from <https://enviu.org/2023/01/11/enviu-tapaware-venture-reuse-daniel-teoh/>

关于本政策简介

本政策简报基于 100 多篇经同行评审的文章、一系列报告以及对参与运营和/或倡导重复使用系统的个人、组织和企业进行的 55 次专家访谈的研究成果。这项研究是在 2022 年 10 月至 2023 年 5 月期间与“摆脱塑缚”组织及其成员合作开展的。除这项研究外，全球塑料政策中心还对 INC-1 和 INC-3 的声明和意见书进行了进一步分析。作者对证据进行了审查和分析。如需数据、详细方法和完整的参考文献列表，敬请垂询。如需更多信息，请联系 globalplastics@port.ac.uk。

Contributors:



#BreakFreeFromPlastic

Funded by:



建议引用：

Northen, S., March, A., Bowyer, C., Fletcher S. (2023). Accelerating the scaling of reuse systems: policy brief. Global Plastics Policy Centre and Break Free From Plastic.
<https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/reuse-policy-brief/>