



# Une note d'information ACCÉLÉRER LA MISE À L'ÉCHELLE DES SYSTÈMES DE RÉEMPLOI DANS LE CADRE DU TRAITÉ MONDIAL SUR LES PLASTIQUES

Photo © James Wakibia

Cette note examine les possibilités d'étendre et d'accroître l'adoption de systèmes de réutilisation (souvent aussi appelés systèmes de réemploi) qui réduisent la dépendance à l'égard des emballages à usage unique et d'autres articles, dans le cadre du Traité Mondial sur les Plastiques. Les considérations et éléments présentés dans ce document sont basés sur des recherches approfondies menées par le Global Plastics Policy Centre, en collaboration avec Break Free From Plastic, comprenant plus de 55 entretiens avec des experts, l'analyse des soumissions des parties prenantes et des pays au secrétariat du Comité de négociation intergouvernemental (CNI), et de plus de 100 articles de recherche, rapports et livres blancs évalués par des pairs.

- 1... POUR ÊTRE EFFICACES, LES POLITIQUES SUR LA RÉUTILISATION DOIVENT PRENDRE EN COMPTE L'ENSEMBLE DU SYSTÈME DE RÉUTILISATION, Y COMPRIS LES **CRITÈRES MINIMAUX DE CONCEPTION ET DE PERFORMANCE, L'INFRASTRUCTURE, LES OBJECTIFS MESURABLES, LA PROPRIÉTÉ, LE FINANCEMENT, LE CHAMP D'APPLICATION, LES MATÉRIAUX UTILISÉS ET LES INCIDENCES SUR LA SANTÉ.**
- 2... L'ADOPTION MONDIALE DE SYSTÈMES DE RÉUTILISATION NÉCESSITE LA **NORMALISATION DES EMBALLAGES, LA COLLECTE DE DONNÉES, DES INCITATIONS FINANCIÈRES, UNE COLLABORATION ET DES DÉFINITIONS MONDIALEMENT RECONNUES** DES SYSTÈMES DE RÉUTILISATION EN COMPARAISON AUX SYSTÈMES DE RECHARGE ET DE RÉPARATION.
- 3... LA TRANSITION VERS DES SYSTÈMES DE RÉUTILISATION **PEUT COMMENCER IMMÉDIATEMENT** DANS LES CONTEXTES QUI NÉCESSITENT LE MOINS DE CHANGEMENTS D'INFRASTRUCTURE, LE MOINS DE NOUVEAUX INVESTISSEMENTS ET LE MOINS DE CHANGEMENTS DE COMPORTEMENT DE LA PART DES CONSOMMATEURS, COMME LES SYSTÈMES FERMÉS.
- 4... LA TRANSITION MONDIALE VERS DES SYSTÈMES DE RÉUTILISATION NÉCESSITE LE SOUTIEN D'UN **ENSEMBLE COORDONNÉ DE POLITIQUES**, CAR DES MESURES ISOLÉES NE SUFFISENT PAS À CATALYSER CETTE TRANSITION. ONE.

## **Qu'est-ce que la réutilisation ?**

Donner la priorité à la réutilisation des produits et des emballages plutôt qu'au recyclage, tout en réduisant la production de plastique, est essentiel pour la transition vers une économie circulaire qui fonctionne dans les limites de la planète. Bien qu'il n'existe actuellement aucune définition universellement reconnue de la réutilisation, nous définissons un "système de réutilisation" comme un système complet conçu pour des circulations multiples de produits et d'emballages réutilisables qui restent la propriété du système de réutilisation et sont prêtés au consommateur. Le système prend en compte la récupération de l'article réutilisable, la logistique inverse, le nettoyage, le réapprovisionnement et la redistribution [1].

## **Pourquoi la réutilisation est-elle nécessaire ?**

La réutilisation représente une opportunité cruciale de s'affranchir de l'économie linéaire de l'emballage qui prévaut et qui exacerbe la crise mondiale du plastique. Un système de réutilisation efficace offre une solution transformatrice pour éliminer la pollution plastique grâce à des réductions significatives des emballages à usage unique, en réduisant la demande de plastiques vierges, en favorisant la circulation des matériaux, en réduisant la production et la gestion des déchets, ainsi que les coûts climatiques associés [2]. **En résumé, l'adoption de systèmes de réutilisation peut:**

Réduire l'entrée de nouveaux plastiques dans l'économie, en remplaçant les plastiques à usage unique par des articles réutilisables

Favoriser la circulation des matériaux (y compris, mais sans s'y limiter, les plastiques) dans l'économie pendant plus longtemps.

## **Comment les lois peuvent-elle aborder la question de la réutilisation ?**

Un ensemble cohérent de politiques est nécessaire pour que les systèmes de réutilisation deviennent la nouvelle norme en matière d'emballage pour les consommateurs, les détaillants et l'industrie. Les politiques actuelles en matière de plastique fonctionnent de manière déconnectée et manquent de l'ambition et de l'impact nécessaires pour mettre en place des systèmes de réutilisation à grande échelle. Si de multiples politiques ont le potentiel de soutenir la transition vers des systèmes de réutilisation, aucune politique ne peut à elle seule réaliser ce changement. Les cadres politiques pour une mise en œuvre efficace des systèmes de réutilisation à l'échelle mondiale doivent prendre en compte l'implication de toutes les parties prenantes concernées, le financement, l'infrastructure et les changements logistiques que la mise en œuvre de ces systèmes exige.

## Considérations essentielles en matière de réutilisation

Lors de l'élaboration des politiques nationales de réutilisation, il convient de tenir compte d'un certain nombre de considérations essentielles :

### Champ d'application et matériel

Une politique globale de réutilisation doit définir le champ de son applicabilité dans tous les secteurs du marché et pour tous les produits, en englobant les consommateurs, les détaillants et les transactions inter-entreprises. Elle doit également définir la gamme de matériaux adaptés aux produits réutilisables, en veillant à ce que les matériaux soient sûrs, durables et viables, et à ce qu'ils ne contiennent pas d'additifs toxiques ni de substances chimiques préoccupantes. Les matériaux utilisés doivent disposer d'options de gestion en fin de vie facilement accessibles et sûres ou être entièrement recyclables en un article identique ou équivalent, afin d'éliminer les incidences négatives sur l'environnement et la santé humaine.

### Normes et critères minimaux de conception

Un système mondial de réutilisation et des normes de conception des produits stimuleront l'innovation commerciale, guideront les investissements et rassureront le public sur la sécurité et les avantages des produits réutilisables. Il est nécessaire d'établir des normes claires en matière de santé et de sécurité pour les travailleurs et les opérateurs des systèmes de réutilisation. Le seuil de rentabilité de la durabilité, défini comme le nombre de rotations nécessaires pour que l'article réutilisable ait moins d'impact sur l'environnement que son équivalent à usage unique, est une mesure essentielle pour l'évaluation des systèmes de réutilisation. Le seuil de rentabilité de la durabilité des articles de réutilisation doit être défini et une collecte de données obligatoire et normalisée doit être mise en place pour garantir que les systèmes de réutilisation sont efficaces et avantageux par rapport à l'usage unique.

### Objectifs mesurables et limités dans le temps

Les mesures autour de la réutilisation devraient inclure des objectifs pour l'adoption de systèmes de réutilisation bien définis, quantifiables et limités dans le temps. Les objectifs doivent inclure les taux de collecte et de retour des produits réutilisés, les seuils de rentabilité en matière de durabilité, et doivent démontrer une diminution de la dépendance à l'égard des plastiques à usage unique [3]. Ils permettront de mesurer clairement les progrès accomplis et favoriseront une plus grande responsabilisation. Les objectifs de retour pourraient, par exemple, être fixés pour atteindre initialement 90 % de retour dans un délai d'un an et les progrès vers le taux cible peuvent être réévalués chaque année. La fixation d'objectifs devra être ambitieuse, mais il faudra également tenir compte du point de départ et de la disposition au changement selon le contexte. En outre, il est conseillé aux détaillants et aux industries alimentaires de fixer des objectifs obligatoires pour les applications de réutilisation, distincts des objectifs de recyclage et de compostage, afin d'éviter l'écoblanchiment et la mise en œuvre de solutions de réutilisation inefficaces ou non durables. L'élaboration de ces objectifs et de ces critères devra impérativement s'appuyer sur une expertise scientifique indépendante.

### Infrastructure

Une politique de réutilisation doit comprendre des dispositions relatives à l'infrastructure nécessaire à la collecte, au lavage, au tri, au réapprovisionnement et à la redistribution des articles réutilisables. En outre, elle doit mettre l'accent sur la mise en œuvre de mécanismes robustes de traçabilité et de communication des données. Certains produits sectoriels ont plusieurs points de fin d'utilisation (y compris sur le lieu d'achat, à la maison, dans la rue), chacun d'entre eux ayant une incidence sur le mécanisme et le taux de retour, ainsi que sur les coûts environnementaux et financiers.

### Financement

Pour garantir le succès des systèmes de réutilisation, il est essentiel de disposer d'un soutien financier et d'incitations. La mise en place de points de collecte et de centres de traitement des emballages réutilisables nécessite des investissements substantiels. Le financement public peut jouer un rôle essentiel en facilitant le développement des centres de réutilisation ainsi que l'expansion des systèmes de réutilisation à petite échelle existants (tels que l'étude de cas Tapauware à la page 6). Les coopératives gouvernementales et le financement des entreprises peuvent jouer un rôle important dans la recherche de sources de financement pour soutenir les petites entreprises et les organisations qui développent des systèmes de réutilisation. En outre, la suppression des subventions qui conduisent à des emballages plastiques à usage unique artificiellement bon marché stimulera également le soutien aux systèmes de réutilisation à grande échelle.

### Appropriation et responsabilité

Une politique de réutilisation solide doit attribuer la responsabilité de la gestion et de l'entretien des systèmes de réutilisation et des articles réutilisables aux parties prenantes appropriées, y compris les fabricants, les détaillants, les municipalités et les consommateurs. La collecte des données, y compris le suivi des taux de retour et des pertes d'articles provenant du système de réutilisation, doit être effectuée de manière appropriée, en particulier dans le cas des systèmes de collaboration et de mutualisation. La politique devrait également établir des lignes directrices pour le suivi des changements de propriété tout au long du cycle de vie des produits réutilisables.

### Une transition équitable

Une transition équitable vers les systèmes de réutilisation devrait impliquer des politiques qui tiennent compte des besoins de toutes les parties prenantes, y compris les communautés locales, en garantissant des possibilités d'emploi et de formation flexibles, équitables et sûres [4]. Les éléments essentiels d'une transition équitable vers les systèmes de réutilisation sont les suivants :

- Identification et traitement de toute incidence sur les ramasseurs de déchets et autres travailleurs du secteur des déchets dans un cadre informel ou coopératif.
- Protection sociale et économique pour tout déplacement d'emploi, toute délocalisation ou toute personne touchée par la chaîne de valeur des matières plastiques.
- Formation et perfectionnement par le biais d'un soutien aux entreprises/entrepreneurs.
- Ressources éducatives, sensibilisation et partage des connaissances pour les consommateurs et les entreprises.
- Soutien financier accessible aux petites entreprises et aux organisations qui exploitent et promeuvent des systèmes de réutilisation.

### Centré sur les personnes

La transition vers la réutilisation doit veiller à ce que les consommateurs subissent un minimum de perturbations dans leur vie quotidienne, les systèmes de réutilisation offrant la même commodité que les systèmes à usage unique, tandis que les changements nécessaires s'opèrent en coulisses. Il est essentiel d'aider les consommateurs à comprendre les systèmes de réutilisation par des campagnes de sensibilisation, et un personnel bien formé peut aider à obtenir l'adhésion des consommateurs. Le recours à des frais de consigne ou à d'autres mesures incitatives telles que des points de fidélité peut motiver les clients à retourner les articles et les aider à atteindre les objectifs fixés en matière de taux de retour.



# 3 Outils pour une politique de réutilisation efficace

Pour maximiser l'efficacité de la politique de réutilisation, le Global Plastics Policy Centre a identifié des preuves suggérant que les cinq catalyseurs suivants sont nécessaires:

## Catalyseur #1 Définitions des systèmes de réutilisation, des normes et des exigences de conception convenues à l'échelle mondiale.

L'établissement de définitions universellement acceptées pour des termes essentiels tels que "réutilisation", "recharge" et "réparation", ainsi que la formulation de normes mondiales en matière de santé, de sécurité, d'adéquation des matériaux et de procédures de manipulation, contribuent à créer une base cohérente sur laquelle des systèmes de réutilisation acceptés à l'échelle mondiale peuvent prospérer. La création d'une approche unifiée et bien définie de la réutilisation, qui servira de point de départ commun à toutes les parties prenantes, favorisera la coopération, la confiance et une prise de décision efficace. Une approche harmonisée contribuera également à garantir que l'industrie des plastiques fonctionne selon les mêmes pratiques durables pour atteindre des objectifs communs et des cibles de réutilisation.

## Catalyseur #2 Collaboration et échange de connaissances entre les secteurs

Créer une organisation mondiale de réutilisation pour soutenir l'échange de connaissances afin que les entreprises, les détaillants et les organisations qui exploitent des systèmes de réutilisation puissent collaborer [4]. Le partage et la mise en commun des ressources seront essentiels pour réduire les barrières à l'entrée, les coûts opérationnels, l'espace et les déchets associés à la création de nouvelles infrastructures de réutilisation. En revanche, l'offre de ressources partagées et l'utilisation des systèmes et infrastructures des fournisseurs existants pourraient permettre de créer un réseau connecté d'installations de réutilisation ou de "hubs", pour le tri, le lavage et la redistribution des produits réutilisables vers de multiples points de vente. Par exemple, étant donné le rôle actuel des entreprises de logistique dans le stockage et la distribution pour les producteurs et les détaillants, elles sont bien placées pour étendre leurs activités afin de faciliter le fonctionnement de ce centre de réutilisation.

## Catalyseur #3 Incitations financières pour encourager le passage à des systèmes de réutilisation

Les incitations financières nationales peuvent jouer un rôle essentiel en favorisant les systèmes de réutilisation par rapport aux modèles de production et de consommation linéaires à usage unique. Le financement est impératif pour développer l'infrastructure nécessaire aux systèmes de réutilisation, améliorer les capacités opérationnelles et fournir une formation pour faciliter les transitions de la main-d'œuvre dans les communautés locales. Par exemple, en allouant des fonds pour créer un réseau d'opérations de réutilisation basées sur la communauté, on peut activer des opportunités d'emploi pour les travailleurs qualifiés. Pour attirer efficacement les investissements dans les systèmes de réutilisation, il faut une vision cohérente, soutenue par des stratégies de collaboration pour engager des partenariats public-privé, afin d'atténuer les risques pour les investisseurs potentiels. La dissuasion des emballages à usage unique superflus, par des interdictions et des redevances, contribuera également à niveler la concurrence économique qui existe entre les options à usage unique artificiellement bon marché et les produits réutilisables. Les mesures politiques qui facilitent l'attrait et la commodité des emballages réutilisables, mais aussi qui rectifient le déséquilibre économique en rendant les options à usage unique moins attrayantes sur le plan financier, sont essentielles à ce changement de mode de réutilisation. En outre, pour rester dans les limites de la planète, il est essentiel de réorienter les investissements actuels, dans la production en amont et les solutions défectueuses en aval, vers l'extension des systèmes de réutilisation.



Photo © James Wakibia

# 3 Outils pour une politique de réutilisation efficace

## Catalyseur #4 La politique sur la réutilisation doit être mise en œuvre en combinaison avec d'autres mesures.

Une série de mesures peuvent soutenir la transition vers des systèmes de réutilisation, notamment : l'interdiction des emballages à usage unique, la suppression des subventions accordées aux emballages à usage unique bon marché, l'application d'objectifs obligatoires de retour à la réutilisation, des taxes sur les matériaux vierges utilisés dans les emballages et l'intégration de systèmes de responsabilité élargie des producteurs qui offrent des incitations financières pour l'utilisation d'emballages réutilisables. Une approche stratégique pourrait consister à conclure des accords contraignants intersectoriels visant à remplacer entièrement certains produits par des produits réutilisables, puis à étendre progressivement les objectifs obligatoires en matière de pourcentage d'emballages réutilisables. Par exemple, Zero Waste Europe a proposé que les systèmes de REP consacrent au moins 10% de leur budget à la promotion des produits réutilisables et au financement d'infrastructures de réutilisation [6]. Les systèmes de REP devraient suivre la hiérarchie zéro déchet, en donnant la priorité à la prévention et à la réutilisation plutôt qu'au recyclage [7]. Les politiques relatives au plastique sont plus efficaces lorsqu'elles sont coordonnées au niveau national et, idéalement, au niveau international, plutôt que d'être mises en œuvre au coup par coup ou de manière fragmentée.

## Catalyseur #5 Premières mises en œuvre en milieu fermé

Les systèmes de réutilisation peuvent remplacer les emballages à usage unique dans tous les secteurs, la facilité de mise en œuvre dépendant souvent de la nature du système et de l'infrastructure de réutilisation requise. L'accélération de la mise en œuvre précoce de la réutilisation sera plus efficace dans les systèmes fermés (tels que l'utilisation de gobelets à boissons et de récipients alimentaires réutilisables dans les hôpitaux, les salles de concert, les festivals, les stades et les galeries d'art), ce qui permettra de mettre en place un cadre et un modèle commercial solides pour l'introduction de systèmes de réutilisation dans d'autres secteurs. Le secteur de l'alimentation et des boissons à consommer sur place se prête également très bien à une mise en œuvre précoce des emballages réutilisables. Les points de vente d'aliments et de boissons à emporter se réapprovisionnent souvent au point de vente et ne nécessitent qu'une modification minimale de l'infrastructure. Cela permettra d'améliorer le comportement et la compréhension des consommateurs, réduisant ainsi l'anxiété ou le manque de confiance à l'égard des changements de système. Une feuille de route sectorielle pour la mise en œuvre de la réutilisation est disponible dans le rapport complet "Making reuse a reality" (Faire de la réutilisation une réalité), dont le lien figure à la fin de cette note.

# 4 Les solutions de réutilisation en pratique

Des systèmes innovants de réutilisation et de recharge sont déjà en place, y compris dans les pays les plus touchés par la pollution plastique. L'exemple ci-dessous est celui d'un système de réutilisation qui met en évidence le potentiel des initiatives communautaires pour lutter contre les déchets plastiques en établissant des partenariats avec des entreprises locales, en impliquant la communauté et en proposant des solutions pratiques.

**Tapauware, fondé par Enviu en Malaisie, a mis en place un système d'emballages réutilisables florissant à l'échelle de la communauté [8].** Conscient de la prévalence des contenants à usage unique pour les plats à emporter, Tapauware collabore avec des restaurants locaux pour proposer des contenants réutilisables pour les plats à emporter. Les clients paient une petite consigne pour le contenant, qu'ils peuvent rendre pour remboursement ou échanger lors de leur prochaine visite. Cette initiative réduit la dépendance à l'égard des récipients jetables pour les repas à emporter et encourage une culture de la réutilisation. Grâce à un engagement communautaire actif et à des partenariats avec divers points de vente de produits alimentaires, Tapauware a contribué de manière significative à la réduction des déchets et au développement durable, tout en encourageant le sens de la responsabilité environnementale [9] (Tapauware, 2022).



Image by Tapauware.

Pour plus de recommandations et d'informations sur la mise à l'échelle des systèmes de réutilisation, voir notre rapport "**Making Reuse a Reality: Une approche systémique pour lutter contre la pollution plastique à usage unique**" sur le lien suivant :



**SCAN ME**

or search  
<https://tinyurl.com/reuse-reality>

## Informations sur le contributeur

Basé à l'université de Portsmouth, au Royaume-Uni, le **Global Plastics Policy Centre** est un courtier en connaissances indépendant qui soutient l'élaboration de politiques efficaces en matière de plastique au sein des gouvernements et du secteur privé. Le centre apporte un soutien fondé sur des données probantes à l'interface entre les gouvernements, les entreprises, les citoyens et les chercheurs, notamment en soutenant le processus d'élaboration d'un instrument juridiquement contraignant visant à mettre un terme à la pollution plastique.

**Break Free From Plastic (BFFP)** est le mouvement mondial qui œuvre pour un avenir sans pollution plastique. Plus de 12 000 organisations et individus du monde entier se sont rassemblés pour exiger une réduction des plastiques à usage unique et pour plaider en faveur de solutions durables à la crise de la pollution plastique. Les membres du BFFP travaillent ensemble pour apporter un changement systémique en s'attaquant à la pollution plastique tout au long de la chaîne de valeur - de l'extraction à l'élimination - en se concentrant sur la prévention plutôt que sur la guérison. Pour plus d'informations, consultez le site [www.breakfreefromplastic.org](http://www.breakfreefromplastic.org).

## KEY REFERENCES

1. Global Plastics Policy Centre. (2023). Making reuse a reality: A systems approach to tackling single-use plastic pollution. Hilton, J., Northen, S., Bowyer C., & Fletcher, S. Revolution Plastics, UK. Retrieved from <https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/making-reuse-reality/>
2. Dixon, C., & Geßner, L. (2022). Convention on Plastic Pollution; Plastics Treaty Essential Elements: Reuse. Environmental Investigation Agency. Retrieved from <https://eia-international.org/wp-content/uploads/Essential-Elements-Reuse-SINGLES.pdf>
3. Global Plastics Policy Centre. (2022). A global review of plastics policies to support improved decision making and public accountability. March, A., Salam, S., Evans, T., Hilton, J., and Fletcher, S. Revolution Plastics, University of Portsmouth, UK.
4. Brown, C., Conway, C., & Helen Robshaw (2022). A Just Transition to Reusable Packaging. Unpackaged. <https://rethinkplasticalliance.eu/wp-content/uploads/2022/10/A-Just-Transition-to-Reusable-Packaging.pdf>
5. Resolve PR3 (2022). World Reuse Organization. Retrieved from [https://resolve.ngo/docs/world\\_reuse\\_organization.pdf](https://resolve.ngo/docs/world_reuse_organization.pdf)
6. Zero Waste Europe. (2022). Making Europe Transition to Reusable Packaging. Copello, L., Dufour, N., Simon, JM. Zero Waste Europe. Retrieved from : <https://zerowasteurope.eu/library/making-europe-transition-to-reusable-packaging/>
7. GAIA (2023). Part B - Input on the potential areas of intersessional work to inform the INC-3: Further information. UNEP. Retrieved from: <https://www.no-burn.org/wp-content/uploads/2023/08/GAIA-PART-B-Further-information.pdf>
8. Tapaware (n.d.). Malaysia's first reusable food container service (2021-2023). Retrieved from <https://tapaware.co/>
9. Enviu. (2023). Enviu & Tapaware Venture: Reuse. Retrieved from <https://enviu.org/2023/01/11/enviu-tapaware-venture-reuse-daniel-teoh/>

## À propos de cette note d'information

Cette note politique est basée sur les résultats de recherche de plus de 100 articles évalués par des pairs, une série de rapports et plus de 55 entretiens d'experts avec des personnes, des organisations et des entreprises impliquées dans l'exploitation et/ou la défense des systèmes de réutilisation. Cette recherche a été menée entre octobre 2022 et mai 2023 en collaboration avec Break Free From Plastic et ses membres. En plus de cette recherche, une analyse plus poussée des déclarations et des soumissions à INC-1 et INC-3 a été réalisée par le Global Plastics Policy Centre. Les preuves ont été examinées et analysées par les auteurs. Les données, les méthodes détaillées et la liste complète des références sont disponibles sur demande. Pour plus d'informations, veuillez contacter [globalplastics@port.ac.uk](mailto:globalplastics@port.ac.uk).

## Citation suggérée :

Northen, S., March, A., Bowyer, C., Fletcher S. (2023). Accelerating the scaling of reuse systems: policy brief. Global Plastics Policy Centre and Break Free From Plastic.  
<https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/reuse-policy-brief/>

### Contributors:



**#BreakFreeFromPlastic**

### Funded by:

