



ACCELERAR LA AMPLIACIÓN DE LOS SISTEMAS DE REUTILIZACIÓN EN EL MARCO DEL TRATADO GLOBAL DE PLÁSTICOS

Photo © James Wakibia

Este informe examina las opciones para ampliar y aumentar la adopción de sistemas de reutilización que reduzcan la dependencia de los envases de un solo uso y otros artículos, en el marco del Tratado Global de Plásticos. Las consideraciones políticas y los facilitadores presentados en este documento se basan en una amplia investigación realizada por el Global Plastics Policy Centre, en colaboración con Break Free From Plastic, que incluye más de 55 entrevistas con expertos, el análisis de las presentaciones de las partes interesadas y los países a la Secretaría del INC, y una revisión bibliográfica de más de 100 artículos de investigación revisados por pares, informes y libros blancos.

- 1 PARA SER EFICACES, LAS POLÍTICAS DE REUTILIZACIÓN DEBEN TENER EN CUENTA TODO EL SISTEMA DE REUTILIZACIÓN, INCLUIDOS LOS CRITERIOS MÍNIMOS DE DISEÑO Y RENDIMIENTO, LAS INFRAESTRUCTURAS, LOS OBJETIVOS CUANTIFICABLES, LA PROPIEDAD, LA FINANCIACIÓN, EL ALCANCE, EL USO DE MATERIALES Y LAS REPERCUSIONES SANITARIAS.
- 2 LA ADOPCIÓN GLOBAL DE LOS SISTEMAS DE REUTILIZACIÓN REQUIERE LA NORMALIZACIÓN DE LOS ENVASES, LA RECOPIACIÓN DE DATOS, INCENTIVOS FINANCIEROS, COLABORACIÓN Y DEFINICIONES RECONOCIDAS A NIVEL MUNDIAL DE LOS SISTEMAS DE REUTILIZACIÓN FRENTE A LOS SISTEMAS DE RELLENADO Y REPARACIÓN.
- 3 LA TRANSICIÓN A LOS SISTEMAS DE REUTILIZACIÓN PUEDE COMENZAR INMEDIATAMENTE EN LOS CONTEXTOS QUE REQUIERAN MENOS CAMBIOS EN LAS INFRAESTRUCTURAS, MENOS INVERSIONES NUEVAS Y MENOS CAMBIOS EN EL COMPORTAMIENTO DE LOS CONSUMIDORES, COMO LOS SISTEMAS CERRADOS.
- 4 LA TRANSICIÓN MUNDIAL HACIA SISTEMAS DE REUTILIZACIÓN REQUIERE EL APOYO DE UN CONJUNTO COORDINADO DE POLÍTICAS, YA QUE LAS MEDIDAS POLÍTICAS AISLADAS NO BASTAN PARA CATALIZAR ESTA TRANSICIÓN.

¿Qué es la reutilización?

Dar prioridad a la reutilización de productos y envases frente al reciclaje, reduciendo al mismo tiempo la producción de plástico, es esencial para la transición hacia una economía circular que funcione dentro de los límites del planeta. Aunque actualmente no existe una definición universalmente aceptada de reutilización, definimos un "sistema de reutilización" como un sistema completo diseñado para múltiples circulaciones de productos y envases reutilizables que siguen siendo propiedad del sistema de reutilización y se prestan al consumidor. El sistema tiene en cuenta la recuperación del artículo reutilizable, la logística inversa, la limpieza, el reabastecimiento y la redistribución [1]

¿Por qué es necesaria la reutilización?

La reutilización representa una oportunidad crucial para romper con la economía lineal de envases imperante, que está agravando la crisis mundial de los plásticos. Un sistema de reutilización eficaz ofrece una solución transformadora para eliminar la contaminación por plásticos mediante reducciones significativas de los envases de un solo uso, reduciendo la demanda de plásticos vírgenes, fomentando la circulación de materiales, reduciendo la generación y gestión de residuos y los costes climáticos asociados [2]. En resumen, la adopción de sistemas de reutilización puede:

Reducir la entrada de nuevos plásticos en la economía, sustituyendo los plásticos de un solo uso por artículos reutilizables

Promover la circulación de materiales (incluidos, entre otros, los plásticos) en la economía durante más tiempo.

¿Cómo puede la política abordar la cuestión de la reutilización?

Se necesita un conjunto coherente de políticas para que los sistemas de reutilización se conviertan en la nueva norma de envasado para consumidores, minoristas e industria. Las políticas actuales sobre plásticos funcionan de forma inconexa y carecen de la ambición y el impacto necesarios para implantar sistemas de reutilización a gran escala. Aunque múltiples políticas tienen el potencial de apoyar la transición hacia sistemas de reutilización, ninguna por sí sola puede lograr este cambio. Los marcos políticos para la implantación efectiva de sistemas de reutilización a escala mundial deben tener en cuenta la participación de todas las partes interesadas, la financiación, la infraestructura y los cambios logísticos que requiere la implantación del sistema.

Consideraciones clave para la política de reutilización

A la hora de desarrollar políticas nacionales de reutilización, hay que tener en cuenta una serie de consideraciones clave:

Ámbito de aplicación y material

Una política global de reutilización debe definir el ámbito de su aplicabilidad en todos los sectores del mercado y para todos los productos, abarcando a consumidores, minoristas y transacciones entre empresas. También debe definir la gama de materiales adecuados para los productos reutilizables, garantizando que los materiales sean seguros, duraderos y sostenibles, y que no contengan aditivos tóxicos o sustancias químicas preocupantes. Los materiales utilizados deben tener opciones de eliminación al final de su vida útil fácilmente accesibles y seguras o ser totalmente reciclables en el mismo artículo o equivalente, con el fin de eliminar los impactos negativos sobre el medio ambiente y la salud humana.

Normas y criterios mínimos de diseño

Un sistema mundial de reutilización y unas normas de diseño de productos estimularán la innovación empresarial, orientarán las inversiones y darán tranquilidad al público sobre la seguridad y las ventajas de los productos reutilizables. Es necesario contar con normas claras de salud y seguridad para los trabajadores y operadores de los sistemas de reutilización, y garantizar una transición justa. El punto de equilibrio de sostenibilidad, definido como el número de rotaciones necesarias para que el artículo reutilizable tenga menos impacto en el medio ambiente que su equivalente de un solo uso, es una medida clave para evaluar los sistemas de reutilización. Debe definirse el punto de equilibrio de sostenibilidad para los artículos reutilizables y debe establecerse una recogida de datos obligatoria y normalizada para garantizar que los sistemas de reutilización sean eficaces y beneficiosos en comparación con los de un solo uso.

Objetivos cuantificables y sujetos a plazos determinados

Las políticas de reutilización deben incluir objetivos bien definidos, cuantificables y sujetos a plazos para la adopción de sistemas de reutilización. Los objetivos deben incluir tasas de recogida y devolución de material reutilizado, puntos de equilibrio de sostenibilidad, y deben demostrar una menor dependencia de los plásticos de un solo uso [3]. Estos objetivos proporcionarán medidas claras de progreso y fomentarán una mayor responsabilidad. Los objetivos de rentabilidad podrían, por ejemplo, fijarse inicialmente en un 90% en el plazo de un año y reevaluarse anualmente. Los objetivos deberán ser ambiciosos, pero también habrá que tener en cuenta el punto de partida y la disposición contextual al cambio. Además, es aconsejable que las industrias minoristas y alimentarias establezcan objetivos obligatorios para las aplicaciones de reutilización que sean independientes de los objetivos de reciclado y compostaje para evitar el lavado de imagen verde (o greenwashing) y la aplicación de soluciones de reutilización ineficaces o insostenibles. A la hora de desarrollar estos objetivos y criterios, será fundamental contar con conocimientos científicos independientes.

Infraestructura

Una política de reutilización debe incluir disposiciones sobre la infraestructura necesaria para recoger, lavar, clasificar, reponer y redistribuir los artículos reutilizables. Además, la política debe hacer hincapié en la aplicación de mecanismos sólidos de trazabilidad y notificación. Algunos productos industriales tienen múltiples puntos de uso final (en el punto de compra, en casa, en la calle), cada uno de los cuales influye en el mecanismo y la tasa de devolución, así como en los costes medioambientales y financieros.

Financiación

Para garantizar el éxito de los sistemas de reutilización, es esencial contar con apoyo financiero e incentivos. La creación de puntos de recogida y centros de tratamiento de envases reutilizables requiere una inversión considerable. La financiación pública puede desempeñar un papel clave a la hora de facilitar el desarrollo de centros de reutilización y la expansión de los sistemas de reutilización ya existentes a pequeña escala (como el caso de Tapaware en la página 6). Las cooperativas gubernamentales y la financiación empresarial pueden desempeñar un papel importante en la búsqueda de fuentes de financiación para apoyar a las pequeñas empresas y organizaciones que desarrollan sistemas de reutilización. Además, la eliminación de las subvenciones que conducen a envases de plástico de un solo uso a precios artificialmente bajos también estimulará el apoyo a los sistemas de reutilización a gran escala.

Propiedad y responsabilidad

Una política de reutilización sólida debe asignar la responsabilidad de la gestión y el mantenimiento de los sistemas de reutilización y los artículos reutilizables a las partes interesadas adecuadas, incluidos los fabricantes, los minoristas, los municipios y los consumidores. La recogida de datos, incluido el seguimiento de las tasas de devolución y las pérdidas de artículos del sistema de reutilización, debe asignarse adecuadamente, sobre todo en los sistemas colaborativos y compartidos. La política también debe establecer directrices para el seguimiento de los cambios de propiedad a lo largo del ciclo de vida de los productos reutilizables.

Una transición sencilla

Una transición justa a los sistemas de reutilización debe implicar políticas que tengan en cuenta las necesidades de todas las partes interesadas, incluidas las comunidades locales, garantizando oportunidades de empleo y formación flexibles, justas y seguras [4]. Los elementos esenciales de una transición justa a los sistemas de reutilización son los siguientes:

- Identificar y abordar cualquier impacto sobre los recicladores y otros trabajadores informales o cooperativas de residuos.
- Protección social y económica para los trabajadores desplazados, reubicados o afectados en toda la cadena de producción de plásticos.
- Formación y perfeccionamiento mediante el apoyo a empresas/empresarios
- Recursos educativos, sensibilización e intercambio de conocimientos entre consumidores y empresas
- Ayudas económicas a pequeñas empresas y organizaciones que gestionen y promuevan sistemas de reutilización

Centrado en las personas

La política de reutilización debe garantizar que los consumidores experimenten las mínimas alteraciones en su vida cotidiana, con sistemas de reutilización que ofrezcan la misma comodidad que los sistemas de un solo uso, mientras los cambios necesarios tienen lugar entre bastidores. Es esencial ayudar a los consumidores a comprender los sistemas de reutilización mediante campañas de sensibilización, y un personal bien formado puede contribuir a que los consumidores se sumen a ellos. El uso de tasas de devolución de depósitos u otros incentivos, como los puntos de fidelidad, pueden motivar a los clientes a devolver artículos y ayudar a alcanzar los objetivos de tasa de devolución exigidos.

Para maximizar la eficacia de la política de reutilización, el Global Plastics Policy Centre ha identificado pruebas que sugieren que son necesarios los cinco catalizadores siguientes:

Activador #1 Definiciones acordadas a nivel mundial de sistemas de reutilización, normas y requisitos de diseño.

El establecimiento de definiciones universalmente aceptadas para términos clave como "reutilización", "rellenado" y "reparación", así como la formulación de normas mundiales en materia de salud, seguridad, idoneidad de los materiales y procedimientos de manipulación, contribuirán a crear una base coherente sobre la que puedan prosperar sistemas de reutilización mundialmente aceptados. La creación de un enfoque unificado y bien definido de la reutilización, que servirá de punto de partida común para todas las partes interesadas, fomentará la cooperación, la confianza y la eficacia en la toma de decisiones. Un enfoque armonizado también ayudará a garantizar que la industria del plástico opere de acuerdo con las mismas prácticas sostenibles para alcanzar objetivos comunes y metas de reutilización.

Activador #2 Colaboración e intercambio de conocimientos entre sectores

Crear una organización mundial de reutilización que apoye el intercambio de conocimientos para que las empresas, los minoristas y las organizaciones que gestionan sistemas de reutilización puedan colaborar [4]. Compartir y poner en común recursos será clave para reducir las barreras de entrada, los costes operativos, el espacio y los residuos asociados a la creación de nuevas infraestructuras de reutilización. Por otro lado, la puesta a disposición de recursos compartidos y el uso de los sistemas e infraestructuras de los proveedores existentes podrían permitir la creación de una red conectada de instalaciones de reutilización o "hubs", para la clasificación, lavado y redistribución de productos reutilizables a múltiples puntos de venta. Por ejemplo, dado el papel que desempeñan actualmente las empresas de logística en el almacenamiento y la distribución para productores y minoristas, están bien situadas para ampliar sus actividades y facilitar el funcionamiento de este centro de reutilización.

Activador #3 Incentivos económicos para fomentar el cambio a sistemas de reutilización

Los incentivos financieros nacionales pueden desempeñar un papel clave en la promoción de los sistemas de reutilización frente a los modelos lineales de producción y consumo de un solo uso. La financiación es imprescindible para desarrollar la infraestructura de reutilización necesaria, mejorar la capacidad operativa y proporcionar formación para facilitar la transición de la mano de obra en las comunidades locales. Por ejemplo, asignando fondos para crear una red de operaciones comunitarias de reutilización que creen oportunidades de empleo para trabajadores cualificados. Para atraer eficazmente la inversión hacia los sistemas de reutilización se requiere una visión coherente, respaldada por estrategias de colaboración para implicar a las asociaciones público-privadas, con el fin de mitigar los riesgos para los posibles inversores. Desincentivar las opciones innecesarias de envases de un solo uso mediante prohibiciones y tasas también ayudará a nivelar la competencia económica que existe entre las opciones artificialmente baratas de un solo uso y los productos reutilizables. Las medidas políticas que facilitan el atractivo y la conveniencia de los envases reutilizables, pero que también rectifican el desequilibrio económico haciendo que las opciones de un solo uso sean menos atractivas económicamente, son esenciales para este cambio en los patrones de reutilización. Además, para no sobrepasar los límites del planeta, es esencial reorientar las inversiones actuales en la producción previa y las soluciones defectuosas posteriores hacia la ampliación de los sistemas de reutilización.



Photo © James Wakibia

Activador #4 La política de reutilización debe aplicarse en combinación con otros planteamientos políticos.

Una serie de medidas políticas pueden apoyar la transición hacia sistemas de reutilización, entre ellas: la prohibición de los envases de un solo uso, la supresión de las subvenciones a los envases baratos de un solo uso, los objetivos obligatorios de retorno a la reutilización, los impuestos sobre los materiales vírgenes utilizados en los envases y la integración de sistemas de ciclo de vida de los desechos en la industria (en inglés Extended Producer Responsibility, EPR) que ofrezcan incentivos financieros para el uso de envases reutilizables. Un planteamiento estratégico podría consistir en celebrar acuerdos intersectoriales destinados a sustituir por completo determinados productos por otros reutilizables y, a continuación, ampliar gradualmente los objetivos obligatorios en cuanto al porcentaje de envases reutilizables. Por ejemplo, Zero Waste Europe ha propuesto que los sistemas EPR dediquen al menos el 10% de sus presupuestos a la promoción de productos reutilizables y a la financiación de infraestructuras de reutilización [6]. Los sistemas EPR deberían seguir la jerarquía de residuo cero, dando prioridad a la reutilización sobre el reciclado [7]. Las políticas sobre plásticos son más eficaces cuando se coordinan a escala nacional e, idealmente, internacional, en lugar de aplicarse de forma poco sistemática o fragmentada.

Activador #5 Primeras implantaciones en entornos cerrados

Los sistemas de reutilización pueden sustituir a los envases de un solo uso en todos los sectores, y su facilidad de implantación depende a menudo de la naturaleza del sistema y de la infraestructura de reutilización necesaria. Acelerar la implantación temprana de la reutilización será más eficaz en sistemas cerrados (como el uso de vasos de bebida y envases de comida reutilizables en hospitales, conciertos, festivales, estadios y galerías de arte), que proporcionarán un marco y un modelo de negocio sólidos para la introducción de sistemas de reutilización en otros sectores. El sector de la comida y bebida para llevar también se presta muy bien a la implantación temprana de envases reutilizables. Los establecimientos de comida y bebida para llevar suelen reponerse en el punto de venta y requieren cambios mínimos en la infraestructura. Esto mejorará el comportamiento de adopción y la comprensión del consumidor, reduciendo la ansiedad o la falta de confianza en los cambios del sistema. En el informe completo "Hacer realidad la reutilización", enlazado al final de esta nota, se ofrece una hoja de ruta sectorial para la implantación de la reutilización.

4 Soluciones de reutilización en la práctica

Ya existen sistemas innovadores de reutilización y rellenado, incluso en los países más afectados por la contaminación plástica. El siguiente ejemplo es el de un sistema de reutilización que pone de relieve el potencial de las iniciativas comunitarias para combatir los residuos plásticos estableciendo asociaciones con empresas locales, implicando a la comunidad y proponiendo soluciones prácticas.

Tapaware, fundada por Enviu en Malasia, ha establecido un próspero sistema comunitario de envases reutilizables [8]. Reconociendo la prevalencia de los envases de un solo uso para comida para llevar, Tapaware trabaja con restaurantes locales para ofrecer envases reutilizables para comidas para llevar. Los clientes pagan una pequeña fianza por el envase, que pueden devolver o cambiar en su próxima visita. Esta iniciativa reduce la dependencia de los envases desechables para llevar y fomenta la cultura de la reutilización. Gracias a su compromiso activo con la comunidad y a su colaboración con diversos establecimientos de alimentación, Tapaware ha contribuido a la reducción de residuos y a la sostenibilidad, fomentando al mismo tiempo el sentido de la responsabilidad medioambiental [9].



Image by Tapaware.

Para más recomendaciones e información sobre la ampliación de los sistemas de reutilización, consulte nuestro informe **"Making Reuse a Reality: A systems approach to tackling single-use plastic pollution"**. Haga clic aquí o siga este enlace:



SCAN ME

or search
<https://tinyurl.com/reuse-reality>

Información sobre el contribuyente

Con sede en la Universidad de Portsmouth (Reino Unido), el **Global Plastics Policy Centre** es un agente independiente de conocimientos que apoya el desarrollo de políticas eficaces sobre plásticos en los gobiernos y el sector privado. El Centro proporciona apoyo basado en pruebas en la interfaz entre gobiernos, empresas, ciudadanos e investigadores, incluido el apoyo al proceso de desarrollo de un instrumento jurídicamente vinculante para detener la contaminación por plásticos.

Break Free From Plastic es el movimiento global que trabaja por un futuro sin contaminación por plástico. Más de 12.000 organizaciones y personas de todo el mundo se han unido para exigir una reducción de los plásticos de un solo uso y abogar por soluciones sostenibles a la crisis de la contaminación por plásticos. Los miembros del BFFP colaboran para lograr un cambio sistémico abordando la contaminación por plásticos a lo largo de toda la cadena de valor, desde la extracción hasta la eliminación, centrándose en la prevención más que en la cura. Para más información, visite www.breakfreefromplastic.org.

KEY REFERENCES

1. Global Plastics Policy Centre. (2023). Making reuse a reality: A systems approach to tackling single-use plastic pollution. Hilton, J., Northen, S., Bowyer C., & Fletcher, S. Revolution Plastics, UK. Retrieved from <https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/making-reuse-reality/>
2. Dixon, C., & Geßner, L. (2022). Convention on Plastic Pollution; Plastics Treaty Essential Elements: Reuse. Environmental Investigation Agency. Retrieved from <https://eia-international.org/wp-content/uploads/Essential-Elements-Reuse-SINGLES.pdf>
3. Global Plastics Policy Centre. (2022). A global review of plastics policies to support improved decision making and public accountability. March, A., Salam, S., Evans, T., Hilton, J., and Fletcher, S. Revolution Plastics, University of Portsmouth, UK.
4. Brown, C., Conway, C., & Helen Robshaw (2022). A Just Transition to Reusable Packaging. Unpackaged. <https://rethinkplasticalliance.eu/wp-content/uploads/2022/10/A-Just-Transition-to-Reusable-Packaging.pdf>
5. Resolve PR3 (2022). World Reuse Organization. Retrieved from https://resolve.ngo/docs/world_reuse_organization.pdf
6. Zero Waste Europe. (2022). Making Europe Transition to Reusable Packaging. Copello, L., Dufour, N., Simon, JM. Zero Waste Europe. Retrieved from : <https://zerowasteurope.eu/library/making-europe-transition-to-reusable-packaging/>
7. GAIA (2023). Part B - Input on the potential areas of intersessional work to inform the INC-3: Further information. UNEP. Retrieved from: <https://www.no-burn.org/wp-content/uploads/2023/08/GAIA-PART-B-Further-information.pdf>
8. Tapauware (n.d.). Malaysia's first reusable food container service (2021-2023). Retrieved from <https://tapauware.co/>
9. Enviu. (2023). Enviu & Tapauware Venture: Reuse. Retrieved from <https://enviu.org/2023/01/11/enviu-tapauware-venture-reuse-daniel-teoh/>

Acerca de esta nota informativa

Este informe político se basa en los resultados de la investigación de más de 100 artículos revisados por pares, una serie de informes y más de 55 entrevistas a expertos con personas, organizaciones y empresas involucradas en el funcionamiento y/o la defensa de los sistemas de reutilización. Esta investigación se llevó a cabo entre octubre de 2022 y mayo de 2023 en colaboración con Break Free From Plastic y sus miembros. Además de esta investigación, el Global Plastics Policy Centre llevó a cabo un análisis adicional de las declaraciones y presentaciones al INC-1 y al INC-3. Las pruebas fueron revisadas y analizadas por el Global Plastics Policy Centre. Las pruebas fueron revisadas y analizadas por los autores. Los datos, los métodos detallados y una lista completa de referencias están disponibles previa solicitud. Para más información, póngase en contacto con globalplastics@port.ac.uk.

Cita sugerida:

Northen, S., March, A., Bowyer, C., Fletcher S. (2023). Accelerating the scaling of reuse systems: policy brief. Global Plastics Policy Centre and Break Free From Plastic. <https://plasticpolicy.port.ac.uk/research/reuse-policy-brief/>

Contributors:



#BreakFreeFromPlastic

Funded by:

